

Izvješće o održanim sjednicama i broju riješavanih predmeta Etičkog povjerenstva u 2022. godini

Etičko povjerenstvo je neovisno tijelo nadležno za promicanje etičkih načela u državnoj službi, čije članove imenuje Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine. Rješenjem Vlade Republike Hrvatske od 1. travnja 2021. godine („Narodne novine“, br. 35/2021.) imenovani su članovi četvrtog saziva Etičkog povjerenstva.

U skladu s člankom 33. Etičkog kodeksa državnih službenika, djelokrug Etičkog povjerenstva uključuje:

- odgovaranje na pritužbe građana, pravnih osoba i državnih službenika podnesene zbog toga što u roku od 60 dana od zaprimanja pritužbe nisu dobili odgovor na pritužbu ili u slučaju kada podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom,
- provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbi na ponašanje povjerenika za etiku, pritužbi na ponašanje čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku,
- odgovaranje na pritužbe zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela donesenog povodom pritužbi podnesenih povjerenicima za etiku,
- davanje mišljenja vezana uz sadržaj i primjenu Etičkog kodeksa,
- praćenje primjene propisa na području etičkog postupanja državnih službenika te
- promicanje etičkih standarda u državnoj službi.

U slučaju dvojbe o tome predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa, povjerenik za etiku može zatražiti mišljenje Etičkog povjerenstva.

U razdoblju između siječnja i prosinca 2022. godine, Etičko povjerenstvo je održalo 14 sjednica, a pojedina su pitanja raspravljana i putem elektroničke pošte.

1. PREDMETI RIJEŠENI U 2022. godini

Etičko povjerenstvo tijekom 2022. godine sveukupno je riješilo 43 predmeta te je donijelo 59 akata - 24 mišljenja i 35 zaključaka.

Od ukupnog broja donesenih akata, 4 su donesena za predmete zaprimljene u 2020. godini, 43 za predmete zaprimljene u 2021. godini, a 12 za predmete zaprimljene u 2022. godini. Etičkom povjerenstvu su za riješiti preostala 3 predmeta zaprimljena 2022. godine koje će riješiti prema redoslijedu zaprimanja.

GODINA ZAPRIMANJA	MIŠLJENJA	ZAKLJUČCI	UKUPNO
2020.	0	4	4
2021.	21	22	43
2022.	3	9	12
SVEUKUPNO	24	35	59

Mišljenja Etičkog povjerenstva

U skladu sa svojim djelokrugom, Etičko povjerenstvo provodi postupak ispitivanja osnovanosti pritužbi podnesenih na ponašanje povjerenika za etiku, čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Također, kao drugostupanjsko tijelo, rješava pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela donesenim temeljem postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe provedenog od strane povjerenika za etiku. Naime, temeljem Etičkog kodeksa državnih službenika, povjerenik za etiku imenovan u svakom državnim tijelu rješava pritužbe građana, pravnih osoba ili državnih službenika podnesene zbog možebitnog neetičnog ponašanja državnih službenika zaposlenih u državnom tijelu u kojem je imenovan. O provedenom postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe povjerenik je dužan sastaviti izvješće i dostaviti ga čelniku tijela u rok od 30 dana od dana podnošenja pritužbe, a čelnik državnog tijela dužan je, u roku od 60 dana od dana podnošenja pritužbe, dati odgovor podnositelju pritužbe.

Etičko povjerenstvo donosi mišljenja o povredi Etičkog kodeksa državnih službenika u naprijed navedenim predmetima, dakle u pritužbama koje se odnose na:

- nezadovoljstvo odgovorom čelnika tijela,
- ponašanje povjerenika za etiku,
- ponašanje čelnika tijela koji je državni službenik,
- ponašanje državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Te se pritužbe klasificiraju prema vrsti povrede Etičkog kodeksa na pritužbe podnesene zbog:

- neprimjerenog odnosa prema građanima,
- neprimjerenog odnosa prema povjereniku za etiku,
- ponašanja i postupanja rukovodećih službenika,
- međusobnih odnosa državnih službenika.

GODINA ZAPRIMANJA	ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU	PONAŠANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI	UKUPNO
2020.	0	0	0	0	0
2021.	11	0	4	6	21
2022.	1	0	0	2	3
SVEUKUPNO	12	0	4	8	24

Od 24 sveukupno donesena mišljenja, 20 ih je bilo neosnovanih. Za 4 pritužbe od kojih su se 2 odnosile na neprimjeren odnos prema građanima i 2 na međusobne odnose službenika, utvrđena je osnovanost.

	BROJ OSNOVNIH MIŠLJENJA	BROJ NEOSNOVNIH MIŠLJANJA	UKUPNO
PRITUŽBE ZA PRIMLJENE 2020. I RIJEŠENE 2022.	0	0	0
PRITUŽBE ZA PRIMLJENE 2021. I RIJEŠENE 2022.	3	18	21
PRITUŽBE ZA PRIMLJENE 2022. I RIJEŠENE 2022.	1	2	3
SVEUKUPNO DONESENIH MIŠLJENJA	4	20	24

Zaključci Etičkog povjerenstva

Kada ne odlučuje o povredama Etičkog kodeksa već o postupovnim pitanjima, Etičko povjerenstvo donosi zaključke. Tijekom 2022. godine Povjerenstvo je sastavilo sveukupno 35 zaključaka kojima su riješili predmete koji su se odnosili na:

- prekoračenje roka za odgovor čelnika tijela,
- upite povjerenika za etiku u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa,
- možebitno neetično ponašanje dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika,
- pritužbe upućene Etičkom povjerenstvu bez provedenog prvostupanjskog postupka povjerenika za etiku
- pritužbe upućene Etičkom povjerenstvu kada se ne radi o nadležnosti povjerenika za etiku propisanoj čl. 17. Etičkog kodeksa državnih službenika.

U predmetima koji se odnose na prekoračenje roka za dostavljanje odgovora na pritužbu, Etičko povjerenstvo upućuje čelnika državnog tijela i povjerenika za etiku na potrebu pridržavanja rokova, a posebno na odredbu Etičkog kodeksa prema kojoj je, na zahtjev povjerenika za etiku, za vrijeme postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe, čelnik dužan povjerenika za etiku osloboditi obavljanja poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

Etičko povjerenstvo odgovaralo je i na upite povjerenika za etiku s obzirom na to da o zaključku Etičkog povjerenstva ovisi provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane povjerenika za etiku.

Kada Povjerenstvo zaprimi pritužbu zbog neetičnog ponašanja dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika ili pritužbu upućenu bez provedenog postupka povjerenika za etiku, donosi zaključak o nenadležnosti te pritužitelja upućuje kome se treba obratiti, odnosno prosljeđuje pritužbu na nadležni postupak.

2. PREDMETI ZAPRIMLJENI U 2022. godini

Tijekom 2022. godine ukupno je zaprimljeno 15 predmeta, od kojih je riješeno 12 (3 su predmeta riješena mišljenjem, a 9 ih je riješeno zaključkom) dok ih se 3 nalazi u radu te će isti biti riješeni tijekom 2023. godine, prema redoslijedu zaprimanja.

PRITUŽBE ZBOG NEZADOVOLJSTVA ODGOVOROM	PRITUŽBE NA ČELNIKA	PRITUŽBE NA POVJERENIKA ZA ETIKU	UPITI POVJERENIKA ZA ETIKU	PREKORAČENJE ROKA ZA ODGOVOR	NENADLEŽNO
7	0	0	1	5	2
SVEUKUPNO:					15

Najveći broj zaprimljenih predmeta bile su pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, točnije njih 7 od kojih su, kao neutemeljene, riješene 4 (2 zbog odnosa prema građanima i još 2 zbog međusobnog odnosa službenika) dok je 1 riješena kao utemeljena zbog međusobnog odnosa službenika. Dvije pritužbe zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela nalaze se u radu.

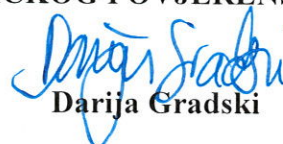
2022.	SVEUKUPNO PRITUŽBI PREMA VRSTI POVREDE	ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU ZA ETIKU	PONAŠANJE I POSTUPANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI
BROJ RIJEŠENIH PRITUŽBI	3	1	0	0	2

Zbog prekoračenja roka za dostavljanje odgovora na pritužbu pristiglo je 5 pritužbi od kojih je u 2 slučaja Povjerenstvo uputilo povjereniku za etiku zaključak kojim ga se upućuje u potrebu pridržavanja rokova za rješavanje pritužbe i dostavu odgovora pritužitelju propisanih Etičkim kodeksom državnih službenika. Povjerenstvo je u dvije pritužbe donijelo zaključak o nenadležnosti postupanja dok se jedna pritužba nalazi se u radu.

Tijekom 2022. godine Povjerenstvo je riješilo 1 upit povjerenika za etiku zaključkom kojim se u svrhu jačanja i promicanja etičkih standarda državnih službenika kao i ekonomičnijeg rada povjerenika za etiku, podržava prijedlog da se u traženom tijelu poveća broj povjerenika za etiku.

Tijekom 2022. godine nije zaprimljena niti jedna pritužba na čelnika koji je državni službenik.

**PREDSJEDNICA
ETIČKOG POVJERENSTVA**


Darija Gradski